



REPUBLIKA HRVATSKA
PUČKI PRAVOBRANITELJ

Broj: P.P.R.-27-01-254/16
Zagreb, 15. travnja 2016.

DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA
Gospodin, dr.sc. Danko Markovinović, ravnatelj
Gruška 20
10000 Zagreb

Predmet: Nacrt prijedloga Uredbe o snimanju iz zraka – savjetovanje sa zainteresiranom
javnošću, mišljenje - dostavlja se

Poštovani gospodine Markovinoviću,

Na stranicama Središnjeg državnog portala e-savjetovanja, objavljen je nacrt Uredbe o snimanju iz zraka s rokom zaprimanja komentara zainteresirane javnosti do 18. travnja 2016. godine. U skladu s ovlastima koje proizlaze iz članka 18. stavka 2. Zakona o pučkom pravobranitelju (Narodne novine, broj: 76/12) dostavljamo mišljenje na navedeni prijedlog.

Konvencija o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda (dalje: Konvencija) u članku 8. jamči pravo na poštovanje privatnog i obiteljskog života kao temeljno ljudsko pravo (pravo na privatnost), koje Ustav RH definira kao: osobnu privatnost, prostornu privatnost, informacijsku privatnost i komunikacijsku privatnost. Pravo na zaštitu osobnih podataka u direktnoj je vezi sa pravom na privatnost i važan je dio prava zaštićenih člankom 8. Konvencije. Zaštitu svih oblika prava na privatnost detaljno je razložio Europski sud za ljudska prava nizom odluka kojima se države obvezuje na suzdržavanje od svih radnji kojima bi mogle prekršiti navedeno pravo. Zakon o zaštiti osobnih podataka (NN, br.: 103/03, 118/06, 41/08, 130/11 i 106/12) određuje da je osobni podatak svaka informacija koja se odnosi na identificiranu fizičku osobu ili fizičku osobu koja se može identificirati (osoba čiji se identitet može utvrditi izravno ili neizravno).

Člankom 4. stavkom 3. Uredbe omogućava se ciljano snimanje iz zraka bespilotnim zrakoplovima pojedinih industrijskih, gospodarskih, poljoprivrednih lokacija i građevina za potrebe vlasnika, odnosno korisnika lokacije i građevine i bez ishoda Odobrenja za snimanje iz zraka izdanog od strane Državne geodetske uprave kada se obavlja unutar granica navedene lokacije i građevine. S obzirom da se upotrebom bespilotnih letjelica, koje lete niže od klasičnih zrakoplova, mogu postići fotografije visoke razlučivosti i snimanje iz zraka u Ultra High Definition rezoluciji, osobito je važno propisivanje pravnih zaštitnih mehanizama kojima bi se građanima jamčilo pravo na zaštitu privatnosti i onemogućilo neovlašteno prikupljanje osobnih podataka putem snimaka i fotografija. Ciljanim snimanjem iz zraka mnogo je jednostavnije obuhvatiti i susjedne nekretnine negoli kada se snimanje provodi isključivo sa zemlje, a kako bi se osigurala zaštita privatnosti građana potrebno je pravovremeno obavijestiti vlasnika i/ili korisnika susjednih nekretnina o namjeri provođenja ciljanog snimanja iz zraka. Obavijest mora sadržavati podatke o snimatelju, naručitelju snimanja, području i vremenu snimanja te svrsi snimanja (kako je to definirano u čl. 5. st. 5. Uredbe). Dokaze o poslatoj obavijesti potrebno je dostaviti Državnoj geodetskoj upravi najkasnije 2 radna dana prije početka izvođenja ciljanog snimanja iz zraka.

Kako bi se osigurala zaštita privatnosti građana prilikom provedbe snimanja iz zraka, potrebno je obavijestiti stanovnike područja na kojem se planira provedba snimanja o području i vremenu snimanja, te njegovoj svrsi. Najučinkovitiji način obavještanja javnosti je putem lokalnih medija (TV i radio postaje, internet portali, te lokalni tiskani mediji). Stoga je u članku 5. stavku 5. potrebno dodati da Odobrenje iz stavka 1. članka uz navedene podatke, sadrži i podatke o načinu obavještanja javnosti o provedbi planiranog snimanja iz zraka.

S obzirom da se snimanjem iz zraka mogu prikupljati osobni podaci građana (fotografije ili video snimci), potreban je aktivniji nadzor Agencije za zaštitu osobnih podataka u postupku provedbe snimanja iz zraka. Pravo Europske unije i pravo Vijeća Europe određuju postupak snimanja kao jedan od načina prikupljanja i obrade osobnih podataka, a člankom 37. Ustava RH svakom građaninu RH zajamčena je sigurnost i tajnost osobnih podataka. Slijedom navedenog predlažemo da se u tekst Uredbe članka 5. stavka 7. unese obveza o pravovremenoj dostavi primjerka odobrenja iz članka 5. stavka 1. Agenciji za zaštitu osobnih podataka.

Člankom 6. stavkom 3. Uredbe navedeni su podaci koje mora sadržavati Zahtjev za izdavanje odobrenja za snimanje iz zraka. Uz navedenih 11 obveznih podataka i dokumenata koji moraju priležiti Zahtjevu smatramo da je potrebno uvrstiti i dodatne dokumente koji jamče zaštitu privatnosti i osobnih podataka. Stoga predlažemo da se u tekst navedenog članka dodaju sljedeće točke: točka 12. Izjava o zaštiti prikupljenih osobnih podataka i točka 13. Izjava o načinu obavještanja javnosti o provedbi snimanja.

Članak 6. stavak 6. i članak 9. stavak 4. Uredbe propisuju načine iznošenja neprocesiranih zračnih snimaka iz RH, u slučajevima kada obradu nije moguće izvršiti u Republici Hrvatskoj. S obzirom da iznošenjem zračnih snimaka, može doći do slučajeva iznošenja

osobnih podataka građana, osobito je važno ugraditi pravne mehanizme zaštite od zlouporabe navedenih postupaka. Članak 13. Zakona o zaštiti osobnih podataka detaljno propisuje uvjete za iznošenje osobnih podataka iz RH, a navedenu pravnu problematiku (tzv. načelo “Sigurne luke”) detaljno je razmatrao Sud Europske unije, o čemu je donio presudu u predmetu C-362/14, u kojoj je presudio da nacionalna nadzorna tijela mogu ispitati odgovarajuću razinu zaštite osobnih podataka u trećoj zemlji, prije iznošenja osobnih podataka iz države u kojoj su prikupljeni. Stoga predlažemo u članku 6. stavku 6. Uredbe propisati obvezu pribavljanja potvrde/mišljenja Agencije za zaštitu osobnih podataka o odgovarajućoj razini zaštite u državi u kojoj se namjerava procesirati snimljeni materijal. Identičnu obvezu potrebno je propisati i u članku 9. stavku 4. Uredbe.

Slijedom navedenog, molimo Vas da predložene komentare uvrstite u konačan tekst Uredbe, kako bi se građanima jamčila adekvatna pravna zaštita temeljnih ljudskih prava na način kako je to propisano relevantnim međunarodnim, europskim i nacionalnim propisima o pravu na privatnost i pravu na zaštitu osobnih podataka.

S poštovanjem,

PUČKA PRAVOBRANITELJICA

Lora Vidović